



**COMUNE DI BOSCOREALE**  
**(Provincia di Napoli)**  
**Terra della Pietra Lavica**

*Al Nucleo di Valutazione*

Il Responsabile per la Trasparenza

**Oggetto: Verifica degli obblighi di pubblicazione al 31.12 2015, Relazione e relativa griglia di rilevazione.**

La verifica è avvenuta al 31 dicembre 2015, al fine di attestare il rispetto degli obblighi di pubblicazione che la vigente normativa impone.

L'attività è stata svolta in ottemperanza alla delibera ANAC n°43 del 20 gennaio 2016, seguendo le modalità indicate nell'allegato 3 alla medesima.

E' stata elaborata la griglia di rilevazione nel rispetto dell'allegato 2 alla richiamata delibera ANAC n°43/2016, acquisendo laddove è avvenuto il riscontro richiesto, dichiarazioni di ottemperanza agli obblighi di legge, dai funzionari responsabili dei settori – titolari di posizione organizzativa ( come da note agli atti) che assumono anche valore di conformità, salvo accertarne il contrario con tutte le responsabilità, di qualsiasi natura, che ne deriveranno.

Dall'esame della citata griglia sono emersi con evidenza dei dati che indicano indiscutibilmente delle enormi carenze e inadempienze nell'applicazione corretta e tempestiva della normativa in materia.

Dalla verifica emerge quanto segue:

**1. Organi di indirizzo politico-amministrativo**

Il dato rilevato in griglia denota una scarsissima percentuale di ottemperanza agli obblighi. Per meglio fotografare la situazione si è proceduto allo screening del portale della trasparenza <http://trasparenza.comune.boscoreale.na.it/> con la stampa delle singole pagine riportanti i dati (allegato 1) che ha fatto emergere il seguente risultato sulla posizione dei singoli organi:

| Cognome e nome                              | Criticità rilevate  |
|---|---|
| Balzano Giuseppe –<br>Sindaco               | Non è pubblicato il reddito relativo all'anno 2014.<br>Non è pubblicata dichiarazione d'insussistenza di cause d'inconferibilità e incompatibilità. |
| Mappa Antonio –<br>Presidente del Consiglio | Non è pubblicato il reddito relativo all'anno 2014.   |
| Aquino Giuseppe –<br>Consigliere comunale   | I dati risultano pubblicati ma con ritardo (dati aggiornati il 19/1/2016).  |
| Buffone Luigi –<br>Consigliere comunale     | I dati risultano pubblicati ma con ritardo (dati aggiornati il 27/1/2016).  |
| Buono Patrizia –<br>Consigliere comunale    | Non è pubblicato il reddito relativo all'anno 2014.<br>Non è pubblicata dichiarazione d'insussistenza di cause d'inconferibilità e incompatibilità. |

|   |  |
|---|--|
| Costabile Angelo – Consigliere comunale           | I dati risultano pubblicati ma con ritardo (dati aggiornati il 14/1/2016).   |
| Crifò Gaetano – Consigliere comunale              | Non è pubblicato il reddito relativo all'anno 2014.  |
| Fiore Ernesto – Consigliere comunale              | I dati risultano pubblicati ma con ritardo (dati aggiornati il 14/1/2016).   |
| Giordano Luca – Consigliere comunale fino al..... | Non è pubblicato il reddito relativo all'anno 2014. Non è pubblicata dichiarazione d'insussistenza di cause d'inconferibilità e incompatibilità. |
| Langella Gennaro – Consigliere comunale           | Non è pubblicato il reddito relativo all'anno 2014. Non è pubblicata dichiarazione d'insussistenza di cause d'inconferibilità e incompatibilità. |
| Mancino Antonio Salvatore – Assessore             | I dati risultano parzialmente pubblicati (manca copia decreto sindacale di nomina) ma con ritardo (dati aggiornati il 27/1/2016).                |

- Non risultano presenti nel portale trasparenza, e quindi non vi è alcuna pubblicazione di atti, i consiglieri comunali in carica: Campanile Gaetano, D'Aquino Francesco, Faraone Francesco, Oreste Francesco Paolo, Tafuro Giacomo e Vaiano Michele.
- Non risultano presenti nel portale trasparenza, e quindi non vi è alcuna pubblicazione di atti, gli assessori comunali in carica: Abbenante Anna, De Falco Raffaele, Giordano Luca, Vitale Emilia.
- Si dà atto che relativamente al Vicesindaco De Falco Raffaele, precedentemente in carica nel periodo 10.3.2014 – 15.5.2015, risulta aggiornata, in archivio, la sua posizione, avvenuta il 14.1.2016.
- Si dà atto, altresì, che relativamente all'assessore Raimondo Marcone, precedentemente in carica nel periodo 10.3.2014 – 15.5.2015, risulta aggiornata, in archivio, la sua posizione, avvenuta il 14.1.2016.
- Si dà atto, inoltre, che relativamente agli assessori Blasio Lucia, Persico Paolo e Pisacane Maria Grazia, in carica nel periodo 10.3.2014 – 15.5.2015, non risulta pubblicato in archivio alcun dato aggiornato.
- Si segnala, anche, che non vi è alcun dato pubblicato relativamente a consiglieri e assessori cessati dalla carica, per i quali vanno accertati l'identità e il periodo. Questi sono obbligati, per i successivi tre anni dalla cessazione, a trasmettere annualmente i dati (art.14, comma 2, D. Lgs. 33/2013).

Si evidenzia che relativamente al procedimento in parola, nel tempo questo responsabile per la trasparenza ha ripetutamente sollecitato gli organi di indirizzo politico-amministrativo ad ottemperare agli obblighi di legge. Si richiamano, a riguardo, le note prot.19999 del 14.11.2014, 21798 del 5.12.2014 e 5320 del 14.4.2015.

In tema di dichiarazioni sulla insussistenza di cause di incompatibilità e inconferibilità, questo responsabile per la trasparenza, con nota prot. 9000 del 15.6.2015, interessò il competente responsabile del Settore supporto amministrativo, invitandolo ad acquisire tali atti per il 2015 e ad accertare se lo stesso procedimento fosse stato regolarmente espletato anche per gli anni 2013 e 2014.

.....  
.....

Da quanto sopra evidenziato, pertanto questo responsabile per la trasparenza e anticorruzione adotterà le misure previste dalla normativa in materia – art.47 del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i. per la violazione degli obblighi di comunicazione di alcuni dati di cui all'art. 14 – secondo la disciplina di cui alla delibera ANAC n°10 del 21 gennaio 2015, disponendo , per quanto di competenza, di provvedere in merito come per legge.

## **2. Articolazione degli uffici**

Anche in questo caso si è proceduto con lo screening del portale della trasparenza <http://trasparenza.comune.boscoreale.na.it/>, con la stampa delle pagine (allegato 2), che ha fatto emergere quanto segue:

- a) Non è pubblicata alcuna notizia relativa all'attuale responsabile del Settore patrimonio, titolare di posizione organizzativa, dott.ssa Clementina Esposito;
- b) Non è pubblicata alcuna notizia – neanche rinvenibile nell'archivio del portale – relativa alla Rag. Ermelinda Di Palma, precedentemente responsabile del Settore patrimonio e titolare di posizione organizzativa.

Sarà cura di questo responsabile per la trasparenza e anticorruzione di accertare le responsabilità e ad avviare il procedimento previsto dalla normativa in materia.

## **3. Consulenti e collaboratori**

Anche per questa sezione si è proceduto all'esame del portale della trasparenza <http://trasparenza.comune.boscoreale.na.it/>, con la stampa delle pagine (allegato 3), e con un incrocio a campione con l'albo pretorio online, che ha fatto emergere quanto segue:

- a. **Relativamente ai consulenti:** è emerso che gli incarichi pubblicati sono solo 9 (nove), di cui 7 (sette) incarichi di rappresentanza legale dell'Ente, 1 (uno) incarico all'Università per aggiornamento piano protezione civile, 1 (uno) incarico componente consiglio di amministrazione azienda speciale Ambiente Reale, tutti privi: 1) dei curricula come previsto dall'art.15, comma 1, del D.Lgs 33/2013 e s.m.i.; 2) delle dichiarazioni dell'insussistenza di cause di inconferibilità e incompatibilità ai sensi del D. Lgs. 39/13 e dell'attestazione del responsabile del settore che ha conferito l'incarico, dell'avvenuta verifica; 3) delle dichiarazioni dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse ai sensi dell'art.53, comma 14, del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i.. e dell'attestazione del responsabile del settore che ha conferito l'incarico, dell'avvenuta verifica. Non risultano pubblicati numerosissimi altri incarichi professionali di difesa dell'Ente, come emerso dall'incrocio con i dati pubblicati all'albo pretorio online.

Da quanto sopra emerso sarà cura di questo responsabile per la trasparenza e anticorruzione di avviare ulteriori analisi per accertare, da un lato, quanti e quali atti non sono stati pubblicati, con individuazione dei responsabili, con adozione dei successivi provvedimenti previsti dalla normativa vigente.

- b. **Relativamente ai collaboratori:** 1) risultano pubblicati solo tre atti relativi a conferimento incarichi sostituzione del caposettore Pubblica Istruzione e

politiche sociali; 2) risultano pubblicati solo tre incarichi di opposizione e costituzione in giudizio affidati all'interno dell'ente, nell'ambito del servizio legale. Non risultano pubblicati molti degli incarichi di sostituzione di altri caposettore e di difesa dell'Ente (incarichi e liquidazioni), come emerso dall'incrocio con i dati pubblicati all'albo pretorio online.

Relativamente alla pubblicazione degli incarichi di difesa dell'Ente conferiti al servizio legale interno, si prende atto che fin dal 25.9.2014, giusta verbale di riunione per adempimenti di trasparenza, trasmesso ai responsabili dei Settori con nota prot.17652 del 16.10.2014, questo Responsabile per la trasparenza aveva indicato con chiarezza che “anche gli incarichi conferiti al servizio legale interno sono soggetti a pubblicazione nell'apposita sezione del portale della trasparenza”.

Da quanto sopra emerso sarà cura di questo responsabile per la trasparenza e anticorruzione di avviare ulteriori analisi per accertare, da un lato, quanti e quali atti non sono stati pubblicati, con individuazione dei responsabili, con adozione dei successivi provvedimenti previsti dalla normativa vigente.

#### **4. Enti controllati**

Si prende atto che il Comune di Boscoreale rientra nella fattispecie degli enti che dispongono di società partecipate, e segnatamente dell'Azienda Speciale “Ambiente Reale”. Dall'esame del portale della trasparenza <http://trasparenza.comune.boscoreale.na.it/>, con la stampa delle pagine (allegato 4), è emerso che sono pubblicati solo alcuni atti, peraltro non conformi alla normativa, facendo emergere la complessiva inottemperanza all'obbligo di legge circa la specifica materia. Da quanto sopra emerso sarà cura di questo responsabile per la trasparenza e anticorruzione di avviare ulteriori analisi per accertare le responsabilità, con adozione dei successivi atti previsti dalla normativa vigente –applicazione dell'art.47, co. 2, per violazione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art.22, co. 2, del DLgs 33/2013 e s.m.i. - secondo la disciplina di cui alla delibera ANAC n°10 del 21 gennaio 2015.

#### **5. Bandi gare e contratti**

Il dato rilevato in griglia denota una bassissima percentuale di ottemperanza agli obblighi. Per meglio fotografare la situazione si è proceduto allo screening del portale della trasparenza <http://trasparenza.comune.boscoreale.na.it/> con la stampa delle singole pagine riportanti i dati (allegato 5) e con un incrocio a campione con l'albo pretorio online, che ha fatto emergere un quadro preoccupante. A fronte di complessive centinaia di procedure poste in essere dai diversi settori dell'Ente, solo una minima percentuale di atti è pubblicata, esponendo l'amministrazione a gravissime ripercussioni e a sanzioni. A primo impatto si nota subito che alcun atto è stato pubblicato dal Settore patrimonio, mentre altri settori, ancorché ne abbiano prodotti numerosi, ne hanno pubblicati solo alcuni.

Anche in questo ambito saranno vagliati opportuni e necessari approfondimenti per far emergere, con tutta urgenza, settore per settore, tutti i dati non pubblicati

con indicazione dei relativi responsabili, con invito a adottare i provvedimenti del caso previsti dalla normativa vigente, ivi compresi quelli indicati dalla recentissima delibera ANAC n°39 del 20 gennaio 2016, del cui contenuto si prende atto.

## **6. Interventi straordinari e di emergenza**

Alla luce di quanto emerso dal monitoraggio con la griglia si ritiene utile e indispensabile un supplemento d'analisi tesa ad accertare se vi sono atti non pubblicati, rilevando allo stato l'assenza di qualsiasi procedimento in materia, procedimenti piuttosto frequenti negli enti e come tali, soggetti all'obbligo di legge specifico.

## **7. Monitoraggio complessivo**

Nell'ambito del monitoraggio complessivo del portale della trasparenza <http://trasparenza.comune.boscoreale.na.it/>, si è proceduto anche a un ulteriore controllo a campione su alcune sezioni, allo scopo di verificare l'ottemperanza alla pubblicazione obbligatoria di altri dati e atti. La verifica è stata espletata sulle sezioni di seguito indicate, accanto alle quali sono individuate l'osservanza dell'obbligo o le criticità e inadempienze accertate:

- a) **Attività e procedimenti. Monitoraggio tempi procedimenti:** si dà atto che risulta pubblicato solo il monitoraggio espletato dal settore pubblica istruzione e politiche sociali. **Vi è inadempimento alla norma** (art.24, comma 2 DLgs 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i.) da parte dei restanti settori.
- b) **Bilanci. Bilancio preventivo e consuntivo:** non risulta pubblicato il bilancio preventivo. **Vi è inadempimento alla norma** (art.29, comma 1 DLgs 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i.).
- c) **Beni immobili e gestione del patrimonio. Canoni di locazione e affitto:** si dà atto che non risulta pubblicato alcun dato. Ultimo dato pubblicato è riferito all'anno 2013. **Vi è inadempimento alla norma** (art.30 DLgs 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i.).
- d) **Servizi erogati. Carta dei servizi e standard di qualità:** si dà atto che, in parte, la norma risulta rispettata con la pubblicazione delle carte dei servizi: Affari Generali, Patrimonio e servizi scolastici, mensa e trasporto alunni.
- e) **Servizi erogati. Tempi medi di erogazione dei servizi:** si dà atto che risulta pubblicato solo il monitoraggio espletato dal settore pubblica istruzione e politiche sociali. **Vi è inadempimento alla norma** da parte dei restanti settori.
- f) **Opere pubbliche. Pianificazione e governo del territorio.** si dà atto che la sezione contiene la pubblicazione del piano regolatore intercomunale.
- g) **Altri contenuti. Corruzione:** si dà atto che si è accertata la regolarità degli atti pubblicati.
- h) **Altri contenuti. Accesso civico:** si dà atto che si è accertata la regolarità degli atti pubblicati.

Gli accertati inadempimenti sopra indicati saranno valutati per l'accertamento delle responsabilità e l'adozione dei successivi provvedimenti previsti dalla normativa vigente.

## **Conclusioni**

Nel contesto complessivo del monitoraggio si segnala l'eccellenza della struttura del portale della trasparenza, testimoniato dall'esame della "Bussola della trasparenza dei siti web" <http://www.magellanopa.it/bussola/> , che ha dato esito positivo, con tutti gli indicatori soddisfatti: 66 su 66.

La presente relazione viene inviata, per quanto di competenza, all'organo di valutazione, fermo restando, i provvedimenti che saranno assunti da questo responsabile , relativamente a quanto sopra esposto quale esito dalla prevista verifica .

IL RESPONSABILE DELLA TRASPARENZA  
IL SEGRETARIO GENERALE  
F.TO DR.SSA CARLA TANZILLO